

CRITERIOS GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA Y HACENDARIA DEL ESTADO

CONTENIDO

I. INTRODUCCIÓN.	2
II. ENTORNO EXTERNO EN 2010.	6
II.1.- Economías Industrializadas.	7
II.2.- Mercados Financieros y Disponibilidad de Financiamiento para las Economías Emergentes.	8
III. EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN 2010.	12
III.1.- Actividad Económica.	12
III.2.- Finanzas Públicas.	13
III.3.- Caída en los Ingresos Durante el Ejercicio Fiscal 2009.	16
IV. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA 2011 PARA EL ESTADO DE AGUASCALIENTES.	18
IV.1.- Panorama General de la Economía del Edo. de Aguascalientes	18
IV.2.- Presupuesto 2011.	19
IV.3.- Inversión.	21
IV.4.- Empleo.	23
IV.5.- Política de Ingresos.	24
IV.6.- Política de Gasto.	24



I.- INTRODUCCIÓN

La Administración Pública Estatal 2010-2016 tiene entre sus prioridades proponer una política fiscal y hacendaria orientada a la racionalización del gasto público, al fortalecimiento de la inversión productiva y la generación de más y mejores empleos, al apoyo al desarrollo social, con particular énfasis en educación, salud y combate a la pobreza, para mejorar las condiciones de vida y la igualdad de oportunidades para todos los agascalentenses, así como ampliar las acciones en materia de seguridad pública y procuración de justicia, con el fin de avanzar en la lucha frontal contra el delito y la delincuencia.

Para ello se han conformado estrategias y líneas de acción específicas que aparecerán plasmadas en el Plan sexenal del Estado de Aguascalientes (2011-2016).

Esta iniciativa ha sido elaborada tomando en consideración un entorno difícil que se prevé para la economía en 2011 como resultado del debilitamiento de la actividad económica de nuestros principales socios comerciales y por la estrategia de mediano plazo del gobierno federal de mantener un estímulo contracíclico a la economía nacional a través de una política monetaria tendiente a reducir la inflación y una política fiscal de contracción del gasto público y equilibrio presupuestal.

En el ámbito de la economía internacional se prevé una ligera disminución del PIB de Estados Unidos y de las principales economías de Europa y Asia. La producción industrial estadounidense tendrá un decrecimiento de un punto porcentual respecto al nivel de cierre esperado en 2010. Uno de los factores que incidirá en este comportamiento es la tendencia al alza de los energéticos y de otras materias primas,



así como el rezago con el cual estas economías están respondiendo a los estímulos fiscales para mitigar los efectos de la crisis que inició en 2008.

Para México se espera un incremento anual de 4.8% real en el Producto Interno Bruto para 2010. La expansión de la economía continuará durante 2011, previéndose un incremento de 3.9% real, permitirá recuperar el nivel registrado en 2007. El déficit de cuenta corriente sufrirá un deterioro al aumentar de -10.3 miles de millones de dólares (mmdd) a -13.2 mmdd, lo que podría ejercer cierta presión al tipo de cambio y un precio de la mezcla mexicana de petróleo crudo que se prevé se ubicará en promedio en 65.4 dólares por barril durante 2011.



MARCO MACROECONÓMICO, 2010-2011 (estimado)		
	2010	2011
Producto Interno Bruto		
Crecimiento % real	4.8	3.9
Deflactor del PIB	6.0	4.0
Inflación		
Dic. / dic.	5.0	3.0
Tipo de cambio nominal		
Promedio	12.6	12.9
Tasa de interés (Cetes 28 días)		
Nominal fin de periodo, %	4.5	5.5
Nominal promedio, %	4.5	5.0
Cuenta Corriente		
Millones de dólares	-10,298.1	-13,216.5
% del PIB	-1.0	-1.2
Variables de apoyo:		
Balance fiscal		
Con inversión de Pemex (% del PIB)	-2.7	-2.5
Sin inversión de Pemex (% del PIB)	-0.7	-0.5
PIB de los Estados Unidos (Var. anual)		
Crecimiento % real	2.9	2.8
Producción Industrial de los Estados Unidos		
Crecimiento % real	5.4	4.4
Inflación de los Estados Unidos		
Promedio	1.5	1.6
Tasa de interés internacional		
Libor 3 meses (promedio)	0.7	1.2
Petróleo (canasta mexicana)		
Precio promedio (dls. / barril)	65.0	65.4
Plataforma de exportación promedio (mbd)	1,289.0	1,149.0
Plataforma de producción crudo (mbd)	2,576.9	2,550.0

Fuente: SHCP

En el largo plazo la política fiscal ha estado asociada a lograr el equilibrio presupuestal. Particularmente desde 2008, la estrategia es lograr un déficit público moderado congruente con el deterioro de los ingresos públicos, que en 2008 representaban el 23.6% del PIB y para 2011 se prevé que significarán el 21.4%. Esta disminución de los ingresos presupuestarios se debe primordialmente a la contracción



de la actividad económica y a una reducción de los ingresos petroleros por la caída en la plataforma de producción de crudo y por el agotamiento del yacimiento de Cantarell.

El gasto público permanecerá estancado en 2011, ya que la federación ha propuesto un monto equivalente al 23.7% del PIB, mismo nivel que registró en 2008. Esta política fiscal guarda estrecha relación con la meta de largo plazo de equilibrio presupuestal. Para 2010 la federación se propuso alcanzar un déficit público equivalente al 0.7 por ciento del Producto Interno Bruto, en 2011 se espera reducirlo a 0.5%, para finalmente restablecer el equilibrio presupuestario en 2012.

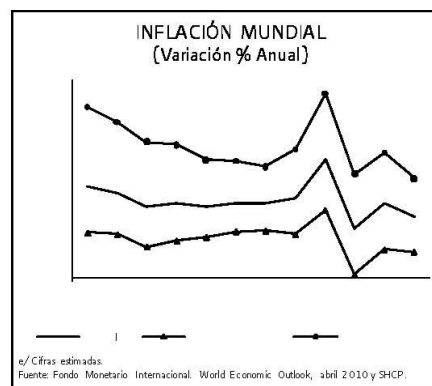
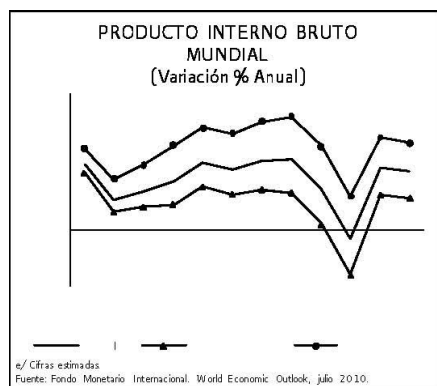
Los estados y municipios se beneficiarán relativamente con el aumento de las participaciones federales. Para 2011, el Congreso de la Unión ha propuesto un incremento de 4.1 por ciento real en el gasto federalizado en el cual las participaciones a las Entidades Federativas aumentarán 7.5% real con respecto a lo aprobado en 2010 (34.4 miles de millones de pesos).



II.-ENTORNO EXTERNO EN 2010

Durante el primer semestre de 2010 se presentó una incipiente recuperación de la economía global como resultado de un crecimiento moderado en la mayoría de las economías industrializadas y a una expansión mucho más fuerte en algunos países emergentes, principalmente en Asia y América Latina. Se espera que la recuperación económica continúe en la segunda mitad de 2010 y en 2011 principalmente sustentada en una expansión de la demanda interna privada en los Estados Unidos y a que continúe la expansión en los países emergentes; Sin embargo, dado que la recuperación del empleo y el consumo en los Estados Unidos ha sido menor a lo anticipado, se han incrementado los riesgos de una nueva desaceleración. Por ello los mercados financieros internacionales registraron una alta volatilidad desde finales de abril como reflejo de la incertidumbre sobre el dinamismo de la economía estadounidense, la sostenibilidad fiscal de algunos países europeos, así como por una política monetaria más restrictiva en China.

El FMI estima que la economía mundial registre un crecimiento de 4.6 por ciento en 2010, después de la contracción de 0.6 por ciento observada en 2009. Para 2011, pronostica un crecimiento de 4.3 por ciento, ligeramente menor al esperado en 2010.



La inflación mundial se ha mantenido en niveles moderados como resultado de las condiciones de holgura que se observan en las economías industrializadas más importantes. No obstante, se espera que la inflación anual muestre un moderado repunte al pasar de 2.4 por ciento en 2009 a 3.7 por ciento en 2010, seguido por una ligera reducción a 3.1 por ciento en 2011.

II.1.- Economías Industrializadas.

Estados Unidos.

A partir del segundo semestre de 2009, la economía de los Estados Unidos entró en un proceso de recuperación económica, registrando un crecimiento trimestral positivo desde el tercer trimestre de 2009 hasta el segundo trimestre de 2010. Sin embargo, las tasas trimestrales han registrado una disminución gradual a lo largo de 2010 como resultado de un menor efecto positivo del estímulo fiscal que se implementó desde 2009, así como por una menor contribución del proceso de ajuste de inventarios en ese país. Se anticipa que continúe el crecimiento del PIB durante el segundo semestre de 2010 aunque con un ritmo menor al observado durante el primer semestre del año debido a los factores mencionados. De acuerdo con estimaciones del FMI publicadas el 7 de julio de 2010, el PIB de los Estados Unidos crecerá 3.3 por ciento en 2010, mientras que la encuesta de Blue Chip indica un pronóstico de 2.9 por ciento.

Europa.

A partir del segundo semestre de 2009, la economía de la zona del euro entró en un proceso de recuperación económica, registrando un crecimiento secuencial positivo del tercer trimestre de 2009 al segundo trimestre de 2010. Las tasas trimestrales mostraron una aceleración gradual al pasar de un crecimiento observado de 0.4 por ciento en el tercer trimestre de 2009 a 1.0 por ciento en el segundo trimestre de 2010.



Ello se debe a que si bien el crecimiento ha disminuido en algunas economías de la zona del euro debido a sus problemas fiscales, se aceleró de forma significativa en Alemania. En línea con lo observado durante el primer semestre del año, se anticipa que continúe la recuperación económica durante el segundo semestre de 2010.

Japón

A partir del cuarto trimestre de 2009, la economía de Japón entró en un proceso de recuperación económica registrando un crecimiento secuencial positivo desde entonces al segundo trimestre de 2010. Las tasas trimestrales de crecimiento fueron de 1.0 y 1.1 por ciento en el tercer trimestre de 2009 y primer trimestre de 2010, respectivamente. En el segundo trimestre de 2010 se observó un crecimiento más moderado de 0.1 por ciento comparado a los dos trimestres previos. En línea con la recuperación observada en el PIB durante el primer semestre del año, se anticipa que continúe el crecimiento durante el segundo semestre de 2010. De acuerdo con estimaciones del FMI publicadas en julio el PIB de Japón crecerá 2.4 por ciento en 2010 y 1.8 por ciento en 2011, mientras que el pronóstico de la encuesta de Blue Chip de agosto estima un crecimiento de 3.1 y 1.6 por ciento en los mismos años. El FMI y Blue Chip esperan que en Japón se observe una deflación de 1.2 y 0.9 por ciento en 2010. Para el 2011, el FMI y Blue Chip estiman una deflación de 0.2 y 0.3 por ciento, respectivamente.

II.2.- Mercados Financieros y Disponibilidad de Financiamiento para las Economías Emergentes.

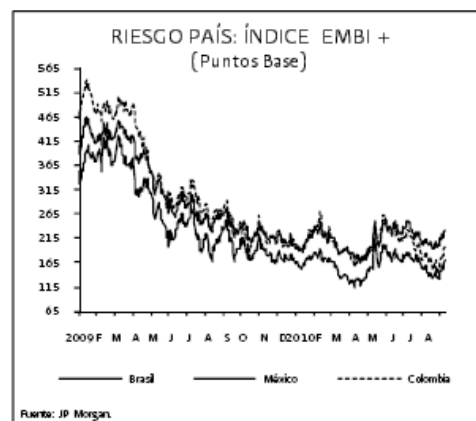
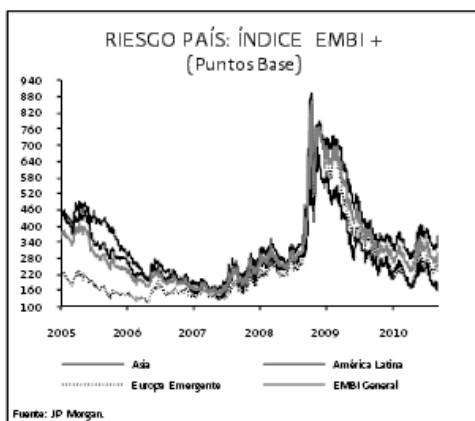
Durante los primeros cuatro meses de 2010, los mercados financieros internacionales registraron una baja volatilidad y prevaleció una tendencia ascendente en los precios de los diferentes activos financieros; Sin embargo, a partir de abril se ha observado un



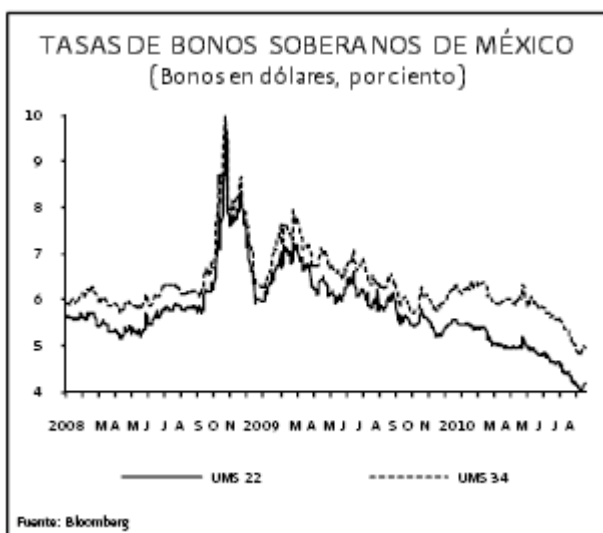
aumento de la volatilidad y se ha revertido la tendencia ascendente en los precios. Esto como resultado de los problemas de sostenibilidad fiscal de diversas economías europeas así como una mayor incertidumbre sobre la actividad económica global, elementos que se han reflejado en un incremento de la aversión al riesgo.

A lo largo de 2010, las tasas de interés de corto plazo en los Estados Unidos se han mantenido estables dado que la tasa de fondos federales de la Reserva Federal se ha situado en un rango de 0 a 0.25% y las perspectivas de mercado sobre el momento en que la Reserva Federal comenzará a incrementar la tasa se ha retrasado de julio de 2010, esperado al inicio del año, hasta el inicio de 2012, esperado en la actualidad. Las tasas de interés de largo plazo registraron una tendencia ligeramente ascendente al inicio del año consistente con un crecimiento mayor al esperado, pero comenzaron a disminuir a partir de finales de abril debido a una mayor demanda por bonos del Tesoro de los Estados Unidos dado que son considerados como activos libres de riesgo.

El riesgo país medido por la sobretasa del EMBI (Emergin Market Bond Index) general registró un nivel de 303 puntos base al cierre del 31 de agosto lo que implica un aumento de 29 pb con respecto al nivel al cierre de 2009 (274 pb). Ello como resultado del incremento en la aversión al riesgo observada a partir de finales de abril. Al cierre del 31 de agosto el riesgo país de México medido por la sobretasa del EMBI fue de 171 pb, 7 pb mayor al valor observado al cierre de 2009 debido al mismo fenómeno.

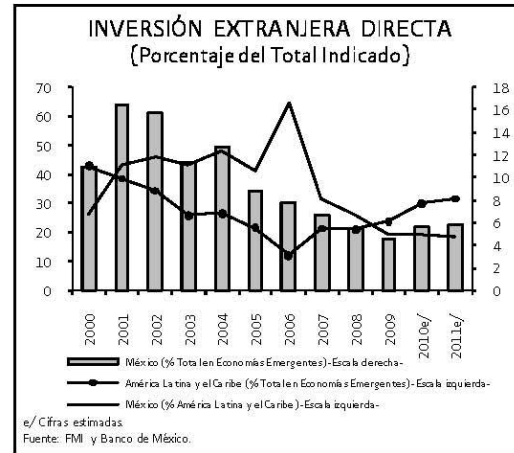
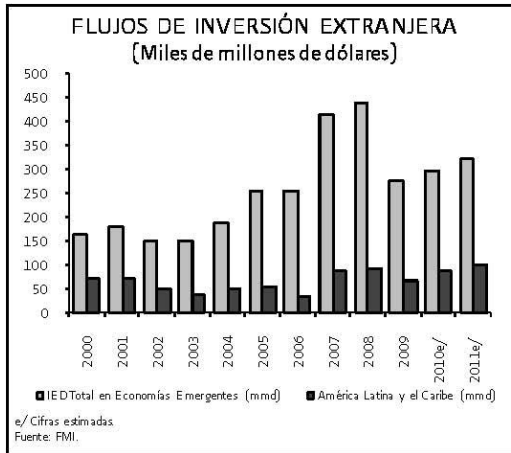


A lo largo de 2010, se redujeron las tasas de los bonos UMS (Bonos Mexicanos). Al cierre del 31 de agosto las tasas de los bonos UMS22 y UMS34 disminuyeron 136.7 y 132.9 pb con respecto al cierre de 2009, ubicándose en 4.18 y 4.97%, respectivamente.



El FMI estima que en 2010 la IED hacia las economías emergentes aumentará en 19.3 mil millones de dólares (7.0%), pasando de 274.8 mil millones de dólares en 2009 a 294.1 mil millones de dólares en 2010. Asimismo el FMI pronostica que en 2010, 87.9 mmd en IED se canalizarán a América Latina y el Caribe, cifra 35.2% superior a la observada en 2009 (65.0 mmd). Finalmente, estima que en 2010 México captará aproximadamente el 5.7% de la inversión extranjera directa dirigida a las economías de mercados emergentes en su conjunto. Con respecto a América Latina, anticipa que la participación de México en 2010 será de alrededor del 18.9 por ciento del total.





En síntesis, si bien las condiciones económicas y financieras internacionales en 2010 han sido en general más favorables que las observadas a finales de 2008 y en 2009, aún existen riesgos importantes asociados a la velocidad y fortaleza de la recuperación de la economía global, así como con la situación fiscal en los países industriales. Aún cuando los pronósticos centrales son que continúe la recuperación, ello será a un ritmo más moderado que el observado en la segunda mitad de 2009 y primera de 2010. La existencia de riesgos importantes y el menor ritmo de crecimiento esperado son elementos que confirman la necesidad de fortalecer los márgenes fiscales y financieros de la economía mexicana, así como de continuar con una agenda de reformas estructurales para acelerar el crecimiento de mediano plazo.



III.- EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA EN 2010

III.1.- Actividad Económica.

Durante la primera mitad de 2010 el entorno económico externo fue más favorable que el registrado a lo largo del año anterior. En este sentido, destacó la recuperación observada en la economía de los Estados Unidos, especialmente de la producción industrial, el consumo privado de bienes durables y la inversión en equipo. El crecimiento en Japón fue relativamente alto y algunas economías europeas, en particular la alemana, están recuperándose. Varios países emergentes, sobre todo asiáticos, registraron una expansión más acelerada que la observada en los países industriales. Por otro lado, en los mercados financieros persistió una volatilidad elevada, especialmente a partir del segundo trimestre, debido a la incertidumbre sobre la sostenibilidad fiscal en algunos países europeos y sobre la fuerza y sostenibilidad de la expansión económica global. Esto último debido, principalmente, a que si bien la economía de los Estados Unidos registró un crecimiento positivo en el segundo trimestre de 2010, éste fue menor a lo esperado para ese trimestre y a lo observado en el cuarto trimestre de 2009 y el primero de 2010.

La evolución de la economía estadounidense se tradujo en una aceleración significativa de las exportaciones de México, primordialmente las del sector automotriz, aparatos eléctricos y electrónicos y minerometalurgia.

La demanda interna también ha registrado un repunte, aunque más moderado que el de las exportaciones. Sin embargo, la información disponible señala que tanto el consumo como la inversión tuvieron un mayor incremento secuencial en el segundo trimestre respecto del primero. Este mayor dinamismo se explica, principalmente, por



la expansión continua del empleo, la recuperación en los ingresos de las empresas, la estabilización del crédito bancario y el aumento en la confianza de los agentes económicos sobre las perspectivas del país.

Para el segundo semestre del año se estima que continúe la recuperación de la economía mexicana, si bien se esperan menores tasas de crecimiento que las observadas en el primer semestre. Lo anterior se debe a una mayor base de comparación y a la desaceleración esperada para la economía de Estados Unidos, la cual se compensará parcialmente por un mayor dinamismo de la demanda interna. De esta forma, se anticipa que la expansión de la demanda agregada será más balanceada entre sus diferentes componentes internos y externos.

III.2.-Finanzas Públicas.

Para 2010 se estima que las operaciones presupuestarias del sector público arrojarán un déficit igual al aprobado por el Congreso de la Unión en la Ley de Ingresos de la Federación 2010 (LIF) y en el Decreto del Presupuesto de Egresos de la Federación 2010 (PEF), el cual cumple con lo establecido en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH). Sin incluir la inversión física de Pemex, se calcula que el balance público se ubique en 90.0 Mmp, el cual es resultado de ingresos por 2,822.6 Mmp y egresos por 2,912.6 Mmp.

La proyección de las finanzas públicas para el cierre de 2010 considera la evolución observada de los diferentes agregados durante el periodo enero-julio y la actualización de algunos supuestos que se utilizaron para elaborar el Paquete Económico de 2010:



- El pronóstico del crecimiento real del PIB se revisó de 3.0 por ciento a 4.8 por ciento.
- Se consideró un promedio anual para el precio de la mezcla mexicana de exportación de petróleo de 65.0 dólares por barril, mayor al precio de 59.0 dólares por barril con el que se elaboró la LIF2010.
- Se estimó una producción de crudo de 2,577 miles de barriles diarios, mayor a la programada de 2,500 miles de barriles diarios, si bien menor a la observada en 2009 de 2,601 miles de barriles diarios. El promedio observado en el periodo enero-julio fue de 2,590 miles de barriles diarios.
- El promedio anual del tipo de cambio se revisó a 12.6 pesos por dólar, en lugar de 13.8 pesos por dólar previstos. El promedio observado hasta julio se ubicó en 12.7 pesos por dólar.
- Se actualizaron las estimaciones de los adeudos fiscales de ejercicios anteriores (Adefas) con los diferimientos de pagos efectivamente registrados al cierre de 2009, así como las participaciones a las entidades federativas.

Como resultado de lo observado en el periodo enero-julio y del marco macroeconómico descrito, se esperan ingresos presupuestarios ligeramente superiores a los estimados en la LIF2010 en 25.6 Mmp (0.9 por ciento) como resultado de mayores ingresos petroleros por 23.0 Mmp e ingresos propios de las entidades de control presupuestario directo distintas de Pemex por 13.4 Mmp, compensados parcialmente por menores ingresos tributarios del Gobierno Federal por 10.8 Mmp. Esta última disminución, si bien poco significativa ya que equivale a una desviación de 0.8 por ciento con respecto a lo previsto en la LIF2010, es consecuencia principalmente de que la aprobación del paquete fiscal, que incluía el incremento en la tasa de algunos impuestos, propició que algunos contribuyentes adelantaran a 2009 parte del pago de impuestos que bajo condiciones inerciales hubieran realizado en 2010.



En términos relativos se estima que los ingresos petroleros serán mayores en 1.1 por ciento en términos reales con respecto a lo observado en 2009. Como resultado de un efecto positivo asociado al mayor precio del petróleo, el cual se compensará parcialmente por los efectos negativos asociados a una menor plataforma de producción, un tipo de cambio más apreciado, un mayor precio y volumen de los petrolíferos importados con respecto a lo proyectado inicialmente, así como porque a finales de 2009 algunos clientes de Pemex adelantaron compras programadas para enero de este año.

Se prevé que los ingresos tributarios no petroleros aumenten 9.8 por ciento real como resultado de la mayor actividad económica y de la reforma fiscal aprobada a finales de 2009. Dentro de ese agregado destaca el aumento real en la recaudación del impuesto al valor agregado, de la correspondiente a los impuestos sobre la renta-empresarial a tasa única y a los depósitos en efectivo (ISR-IETU-IDE) y el impuesto especial sobre producción y servicios de 14.8, 8.3 y 20.5 por ciento, respectivamente. Cabe destacar que se estima que en 2010 la recaudación tributaria no petrolera sea la más alta de al menos los últimos 32 años como proporción del PIB al ubicarse en 10.0 por ciento.

Los ingresos no tributarios del Gobierno Federal estarán por debajo de los observados en 2009 debido a que en ese año se registró un monto elevado de ingresos no recurrentes que se emplearon para hacer frente a la caída de ingresos petroleros y tributarios que se registró en ese año. Entre los ingresos no recurrentes registrados en 2009 destacan el remanente de operación del Banco de México, el rendimiento de las coberturas petroleras que se contrataron en los mercados financieros internacionales y el uso de recursos provenientes del Fondo de Estabilización de los ingresos Petroleros (FEIP).



III.3.- Caída en los Ingresos Durante el Ejercicio Fiscal 2010.

Si bien los resultados económicos observados en 2009 han sido desfavorables para la mayor parte de los agentes económicos también ha generado nuevas estrategias para el fortalecimiento de las finanzas públicas.

En un ambiente más favorable para el desarrollo de la actividad productiva, la asignación del gasto público se ha orientado a fortalecer el crecimiento económico y la provisión de los servicios que la población demanda mediante la política de desarrollo social, así como a proseguir el programa de inversión en infraestructura y la lucha frontal contra la delincuencia. Asimismo, se ha dado cumplimiento al mandato establecido en la LFPRH y en el PEF2010 de avanzar en la contención del gasto en servicios personales, operación, administración y apoyo, a través del Programa Nacional de Reducción de Gasto Público dado a conocer en marzo de 2010. Con los avances de las acciones realizadas al primer semestre, se prevé alcanzar la meta establecida para 2010 en el Programa garantizando la continuidad del esfuerzo de ahorro, austeridad y racionalidad del gasto público que ha emprendido la presente Administración.

Así, el gasto neto total pagado del sector público para 2010 se estima en 24.3% del PIB, nivel inferior en 3.0% real al del ejercicio fiscal anterior. A su interior, se prevé que el gasto no programable muestre un aumento de 6.9% en términos reales respecto a lo observado en 2009, el cual refleja principalmente el crecimiento real de las participaciones federales a las entidades federativas de 9.4 por ciento en términos reales. Cabe señalar que el nivel estimado de las participaciones para 2010 es el segundo más elevado desde que se constituyó el Sistema de Coordinación Fiscal en 1978, solamente superado por el observado en 2008.



Por su parte, si bien el gasto programable será inferior en 5.7% al registrado en 2009, estará por arriba del monto aprobado en el PEF2010 en 34.0 Mmp, monto que permitirá cumplir con la meta autorizada de balance público dados los mayores ingresos. Ello como resultado de que los ingresos excedentes que resulten se aplicarán a los fines establecidos en la LFPRH y en la Ley Federal de Derechos.

Se estima que al cierre de 2010 los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), es decir las necesidades de financiamiento que enfrenta el sector público para alcanzar sus objetivos de política, asciendan a 3.2% del PIB, monto superior en 0.6 puntos porcentuales del producto con relación al cierre de 2009 e igual a lo previsto originalmente para el año. El incremento con respecto al cierre de 2009 es resultado del déficit público sin inversión de Pemex que fue aprobado para el año.

Como resultado de la política de financiamiento del sector público, se prevé que el saldo histórico de los RFSP se ubique en 36.8% del PIB anual, 0.3 puntos por abajo del nivel del cierre de 2009 de 37.1% del PIB.

En síntesis, la evolución de las finanzas públicas durante 2010 permanece en línea con el déficit aprobado equivalente a 2.7% del PIB (0.7% del PIB sin considerar la inversión de Pemex). En el agregado, los ingresos presupuestarios, aún cuando presentan diferencias en su composición, serán similares a lo previsto originalmente. Por tanto, no se estima un monto significativo de ingresos excedentes y en caso de que se materialicen se asignarán conforme a las disposiciones aplicables.



IV.- ESTADO DE AGUASCALIENTES, LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA PARA 2011

Derivado del análisis a los supuestos macroeconómicos propuestos por el Ejecutivo para 2011, el Congreso de la Unión consideró pertinente establecer medidas asociadas al entorno económico del país, estableciendo un crecimiento económico de 3.9% en lugar de 3.8%; asimismo, se incrementó en 2.4 dólares el precio de la mezcla mexicana de petróleo. En adición a los cambios macroeconómicos, el propio Congreso consideró que ante la necesidad de mantener un estímulo contracíclico adecuado, resulta pertinente incrementar el déficit público en 28 mil mdp, equivalente a 0.2% del PIB. Con las medidas anteriores, se espera que los ingresos presupuestarios asciendan a 3 billones 438 mil 895.5 millones de pesos para el 2011

IV.1.- Panorama General de la Economía del Estado de Aguascalientes.

Considerando las estimaciones de los Criterios Generales de Política Económica del Paquete Económico Federal 2011, los ajustes realizados en el proceso de aprobación de dicho Paquete, los crecimientos esperados de la economía y un PIB nominal del Estado de Aguascalientes para el 2008 (121 mil 450 millones de pesos), se espera, en un escenario conservador, que la economía de Aguascalientes termine con un crecimiento real de 4.5% para el 2010 y se tenga un crecimiento de 3.9% para el 2011. Esto implica que el PIB del Estado de Aguascalientes para el 2010 sería de 132 mil 030 millones de pesos mientras que para 2011 se ubicaría en 142 mil 666 millones de pesos,.

La baja en la tasa de crecimiento obedece a que para 2010 se tendría una base más alta en términos relativos que la que se tuvo en 2009, año afectado por una crisis económica.

Para el 2008 la principal actividad económica del Estado de Aguascalientes fue la industria manufacturera con el 32.4 por ciento del total de la actividad del estado, seguida del comercio con el 15.1 por ciento. Por lo que se espera que estos sectores sean los motores de la economía.



Producto Interno Bruto por actividad económica 2003-2008

(Participación porcentual)

Concepto	2003		2008	
	Nacional	Entidad	Nacional	Entidad
Total de la actividad económica	100.0	100.0	100.0	100.0
Industrias manufactureras	18.8	30.3	18.3	32.4
Comercio	15.3	14.9	16.5	15.1
Servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e intangibles	11.1	9.4	11.1	9.7
Construcción	6.6	8.7	6.9	7.4
Transportes, correos y almacenamiento	7.2	5.0	7.3	5.5
Servicios educativos	5.3	5.0	4.7	4.9
Actividades del gobierno	4.4	5.6	3.9	4.6
Otras	31.4	21.1	31.4	20.3

Fuente: Elaboración propia con datos del INEGI.

IV.2.- Presupuesto 2011.

El Presupuesto de Egresos del Estado de Aguascalientes contempla para el ejercicio fiscal 2011 un monto de 12,521.1 mdp.

El gasto federalizado en 2011 es de 10,754.5 mdp, lo que significa una aumento de 3.5 % real respecto a 2010.

El gasto federal a ejercer en la entidad federativa representa 2,500.3 mdp en 2011, superior en 6.8% en términos reales.



PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2011 DICTAMEN					
Aguascalientes					
(Millones de pesos)					
CONCEPTO	PEF 2010 (a)	PEF 2011 D (c)	Variación		
			Nominal (c-a)	Real (%) (c/a)	
TOTAL	2,250.4	2,500.3	249.8	6.8	
Fondo Metropolitano de la Ciudad de Aguascalientes	95.86	97.5	1.6	-2.2	
Fondo para la Accesibilidad en el Transporte público para las personas con discapacidad. Aguascalientes		5.9	5.9		
Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural sustentable. Aguascalientes		133.4	133.4		
Salud	76.94	134.3	57.3	67.8	
Educación	536.0	581.6	45.6	4.3	
Medio Ambiente y Recursos Naturales	567.3	570.6	3.3	-3.3	
Comunicaciones y transportes	960.3	977.1	16.8	-2.2	

Fuente: H.Cámara de Diputados, Gaceta parlamentaria, 15 de noviembre de 2010

El nuevo gobierno de Aguascalientes “**Progreso para Todos**”, ha considerado vertientes fundamentales que deben plasmarse en el Plan Sexenal de acuerdo a la Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Aguascalientes, como:

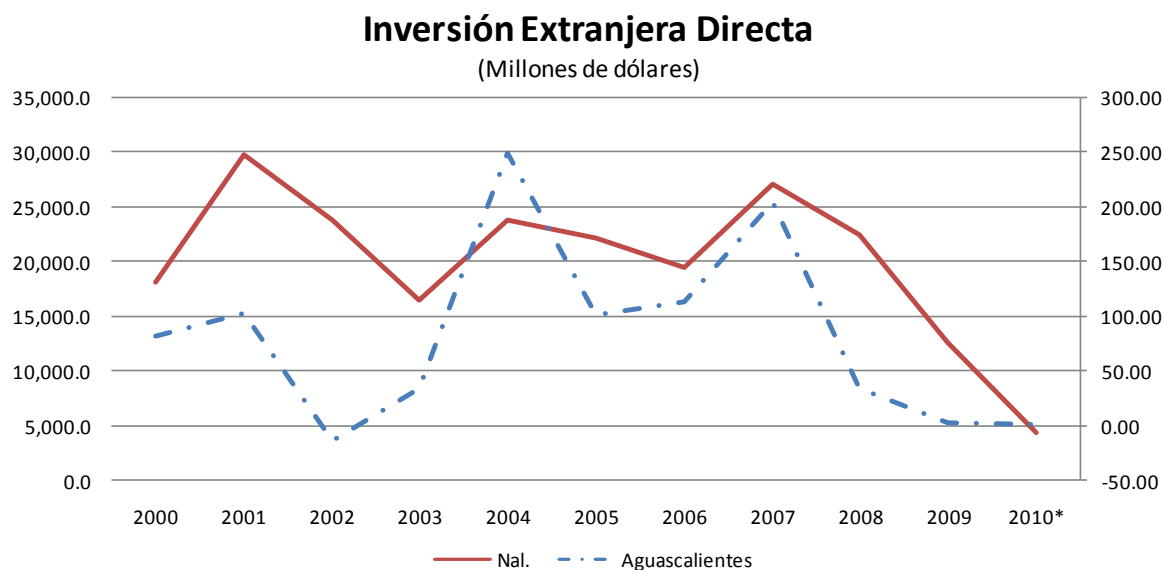
- Impulsar el empleo, el crecimiento económico y la competitividad de la planta productiva.
- Seguridad pública y humanización de la justicia.
- Política social integral para eliminar los rezagos sociales y la pobreza.
- Modernización del campo y fortalecimiento municipal.
- Cobertura, equidad y excelencia en la educación.
- Desarrollo metropolitano.
- Hacer de Aguascalientes el primer estado verde del país.

Lo anterior implica, una nueva estrategia para el desarrollo de nuestra región, en lo que se incluye un gran acuerdo para garantizar el desarrollo sustentable, la competitividad y el empleo.



IV.3.- Inversión

A partir de 2007 la inversión extranjera directa ha venido a la baja, en 2006 fue de 113.1 millones de dólares y para el 2009 descendió a 2.4 millones de dólares siguiendo la tendencia nacional. Este sector tendrá que ser la principal opción para impulsar a la economía en el 2011, por lo que se trabajará para generar políticas para atraer inversión extranjera.



* Información al primer trimestre de 2010.

La estrategia está centrada en modernizar y ampliar la oferta de infraestructura física de parques industriales, debido a que algunos tienen una antigüedad de más de 30 años. Al respecto, firmas globales muy importantes se han interesado en Aguascalientes a través de inversiones en diversos sectores, destacando la electrónica, metalmeccánica, textil y del vestido y de desarrollo de software.

La inversión también se orientará a la innovación en el sector agroindustrial, enfocada a la generación de alto valor agregado en productos y procesos, especialmente en los campos de la nutrición y la salud. Entre otras acciones, se establecerá un Parque



Agroindustrial de logística, que será el más avanzado y moderno del país, y vinculará al sector rural con el desarrollo integral del Estado y del país.

Tomando como base los recursos Federales destinados para el Estado de Aguascalientes en el Presupuesto de Egresos de la Federación para 2011 (2 mil 500 millones de pesos) el Gobierno del Estado realizara un esfuerzo propio a fin de canalizar la mayor cantidad de recursos a la inversión cuyos requerimientos se ubicarían en niveles de 1,154.8 mdp y fortalecerá las acciones encaminadas a propiciar que la iniciativa privada nacional y extranjera realicen inversiones en la entidad

IV.3.1.- Nuevas Inversiones del Sector Privado

Adicionalmente se destaca que la empresa EXCEDY-DYNAX en el Parque Industrial San Francisco, iniciará operaciones con inversión de 10 millones de dólares y 80 empleos directos, en su primera fase.

El Corporativo de Jatco LTD, invertirá 80 millones de dólares durante el próximo año, con 120 empleos directos adicionales, en su primera fase.

La inversión de 600 millones de dólares de NISSAN para la modernización de su planta armadora, desarrollo de proveedores y tecnología

La inversión del Grupo FRISCO en 2011 por dos mil 220 millones de pesos, en su primera fase, que generará 3 mil 552 empleos

La empresa PROBAIN, que iniciará con la generación de mil empleos directos, así como el de la empresa SICSA, que para empezar creará mil 500 empleos directos.



IV.4.- Empleo.

La dinámica poblacional de Aguascalientes presenta un crecimiento de la población mayor al promedio nacional, lo que resulta en un mayor crecimiento de la demanda de empleo.

Tasa de crecimiento de la Población a inicio de año, 2005-2010

(Porcentaje)

	2006	2007	2008	2009	2010
Nacional	0.89	0.89	0.86	0.83	0.80
Entidad	1.76	1.72	1.65	1.60	1.54

Fuente: CONAPO

Para el primer trimestre de 2010 el estado de Aguascalientes presenta de acuerdo a información de la STPS una tasa de desempleo abierto de 6.4% de la PEA mientras que el nacional se ubica en 5.8%, la industria manufacturera concentró el 20% de los empleos mientras que para el mismo periodo del año 2000 concentraba el 25%. El Comercio pasó del 18% al 19% de los empleos, mientras que otros servicios presentaron el mayor crecimiento en cuanto a estructura al pasar de 28% al 36% de la ocupación del estado.

Según el INEGI, al tercer trimestre de 2010 el empleo en la entidad creció 6.4% respecto del mismo periodo de 2009, cuando a nivel nacional el empleo creció 1.3%. Bajo las condiciones económicas antes expuestas, se espera una recuperación en el empleo, sin embargo ante lo deprimido del mercado interno es necesario incrementar la inversión pública y políticas que promuevan tanto su desarrollo como el fomento de las exportaciones y que atraigan inversionistas nacionales y extranjeros a la entidad.



La formación de capital humano es uno de los ejes fundamentales para fortalecer la competitividad por lo que se buscará fortalecer los programas de capacitación en coordinación con la iniciativa privada.

En coordinación con universidades, se implementará un programa para implantar esquemas de fondeo estatal y formación de fideicomisos, con el propósito de apoyar a las PYMES y la creación masiva de empleos. Deben reproducirse los modelos exitosos actuales que logren repuntar el empleo, así como recuperar, entre otros, la vocación de nuestra gente de la industria textil y del vestido.

IV.5.- Política de Ingresos.

Para cumplir con los objetivos planteados en el programa de gobierno, se establecerán medidas encaminadas al fortalecimiento y aprovechamiento de las distintas fuentes de ingresos, con la finalidad de incrementar los recursos para el financiamiento del desarrollo del Estado, a través de la eficiencia, eficacia, simplificación y accesibilidad de los procesos recaudatorios.

Asimismo, se pondrá especial atención en la vigilancia del cumplimiento de las obligaciones fiscales, por medio de medidas asociadas a la promoción del cumplimiento de los contribuyentes locales en el pago de sus contribuciones.

Se fortalecerán las estrategias asociadas a la adecuación de impuestos estatales; simplificación y menor costo de cumplimiento; cargas fiscales bajas y combate a la informalidad. Asimismo, se implementará una fiscalización efectiva y la incorporación de Contribuyentes al Padrón.

IV.6.- Política de Gasto.

Bajo estas premisas la política de gasto requiere una reorientación que permita cumplir las finalidades arriba expuestas, por lo que se ha considerado dentro de la estructura presupuestal:



- Racionalidad y austeridad en el ejercicio del gasto público sin menoscabo de la calidad de vida de la población. Crecimiento nulo para áreas no prioritarias.
- Visión de fortalecimiento del desarrollo integral y particularmente en relación a los municipios del interior.
- Fomento a la inversión mediante la creación de un Fondo para garantizar que la entidad pueda concursar por recursos federales concurrentes.
- El Gasto Público se destinará primordialmente a satisfacer necesidades sociales tales como la educación, seguridad, salud y empleo.

El Presupuesto de Egresos del Estado de Aguascalientes para 2011 se construye bajo los siguientes lineamientos:

- Un incremento del gasto de capital e inversiones
- Garantizar recursos para la nueva estructura orgánica.
- Crecimiento cero en ramos con programas no prioritarios.
- 0% de incremento en el presupuesto de servicios personales, garantizando el incremento inflacionario a los salarios del personal de base.
- Eliminación de erogaciones dispendiosas.
- Mayor regulación de las Contralorías Internas
- Fortalecimiento de los mecanismos de seguimiento, transparencia y evaluación del gasto público.
- Y asignación más equitativa a los municipios de los excedentes de participaciones.

Lo anterior implica, una nueva estrategia para el desarrollo de nuestra región, en lo que se incluye un gran acuerdo para garantizar el desarrollo sustentable, la competitividad y el empleo.

